

La Unión Europea

Una guía esencial para entender
el marco del acuerdo UE–Mercosur

INSTITUCIONES · DERECHO · ECONOMÍA



Edición en español · Agosto de 2026
© 2026 Paraguay Business Hub

Un proyecto de integración

La Unión Europea reúne a 27 Estados que ejercen en común determinadas competencias. Sus tratados establecen instituciones propias, un ordenamiento jurídico y objetivos compartidos. Los países conservan sus gobiernos y las atribuciones que no han transferido a la Unión.

Paz, democracia y Estado de Derecho

El TUE vincula la integración con la dignidad humana, la libertad, la igualdad y los derechos humanos. La ciudadanía europea se añade a la nacional y reconoce, entre otros, derechos de circulación y participación política en las condiciones previstas por el Derecho de la UE.

1957

Tratados de Roma

La Comunidad Económica Europea impulsa el mercado común.

1993

Tratado de Maastricht

Nace la Unión Europea y avanza la unión económica y monetaria.

2009

Tratado de Lisboa

Reforma las instituciones y refuerza el papel del Parlamento.

Fuentes: [\[2\]](#) [\[4\]](#)

UE, euro y Schengen

La pertenencia a la Unión, el uso de una moneda común y la circulación sin controles fronterizos interiores responden a acuerdos diferentes.

27

Unión Europea

Estados miembros

21

Zona euro

Países de la UE

29

Schengen

25 de la UE + 4 asociados

Ejemplo	UE	Euro	Schengen
España	Sí	Sí	Sí
Polonia	Sí	No	Sí
Irlanda	Sí	Sí	No
Noruega	No	No	Sí

Bulgaria utiliza el euro desde el 1 de enero de 2026. Schengen facilita los viajes, pero puede haber controles temporales. Un viaje de negocios no equivale a un permiso para trabajar o residir.

Fuentes: [\[1\]](#) [\[8\]](#) [\[16\]](#)

Quién hace qué

La representación ciudadana, los gobiernos y el interés común europeo participan en un sistema de responsabilidades compartidas.

Institución	Función esencial
Parlamento Europeo	Representa a la ciudadanía. Comparte la legislación y el presupuesto con el Consejo.
Consejo Europeo	Reúne a los jefes de Estado o de Gobierno. Fija las prioridades políticas generales.
Consejo de la UE	Reúne a los ministros nacionales. Legisla con el Parlamento y coordina políticas.
Comisión Europea	Propone legislación, ejecuta políticas y presupuesto y vigila el cumplimiento del Derecho europeo.
Tribunal de Justicia (TJUE)	Garantiza la interpretación y aplicación del Derecho de la UE. Cooperación con los jueces nacionales.
Banco Central Europeo (BCE)	Dirige la política monetaria de la zona euro con el objetivo principal de estabilidad de precios.
Tribunal de Cuentas Europeo	Audita las finanzas de la UE y examina el uso de los fondos.

El Consejo Europeo y el Consejo de la UE tienen funciones distintas. El Consejo de Europa es otra organización internacional, ajena a la estructura institucional de la Unión.

Fuentes: [3]

Cómo se aprueba una ley

01 Propuesta de la Comisión

La Comisión prepara el proyecto, con consultas y evaluación de sus efectos cuando corresponde.

02 Parlamento y Consejo

Ambos examinan el texto, proponen cambios y deben acordar una misma versión. Puede haber varias lecturas y conciliación.

03 Adopción y publicación

El acto aprobado se publica en el Diario Oficial. Su propio texto determina la entrada en vigor y la fecha de aplicación.

04 Aplicación y control

Las autoridades nacionales aplican gran parte de las normas. La Comisión supervisa su cumplimiento y los tribunales ofrecen tutela jurídica.

Este es el procedimiento habitual, pero existen procedimientos especiales. Los acuerdos internacionales siguen reglas propias, entre ellas el artículo 218 TFUE. Una propuesta o un anuncio político todavía no constituyen una norma aplicable.

Fuentes: [\[7\]](#) [\[5\]](#)

El ordenamiento europeo

El TUE fija los valores y la arquitectura institucional. El TFUE desarrolla competencias y políticas. La Carta de los Derechos Fundamentales tiene el mismo valor jurídico que los tratados, dentro de su ámbito de aplicación.

Instrumento	Efecto principal
Reglamento	Obligatorio en todos sus elementos y directamente aplicable.
Directiva	Vincula en cuanto al resultado. Los Estados la incorporan a su Derecho mediante transposición.
Decisión	Obligatoria en todos sus elementos. Si identifica destinatarios, les vincula a ellos.
Recomendación y dictamen	No tienen fuerza vinculante.

Competencias delimitadas

La UE actúa por atribución de los tratados. El comercio común y la unión aduanera son competencias exclusivas. El mercado interior y el medioambiente son compartidas. En ámbitos no exclusivos rige la subsidiariedad, y toda actuación debe respetar la proporcionalidad.

Referencias: TUE, arts. 2, 5, 6 y 13. TFUE, arts. 3, 4 y 288.

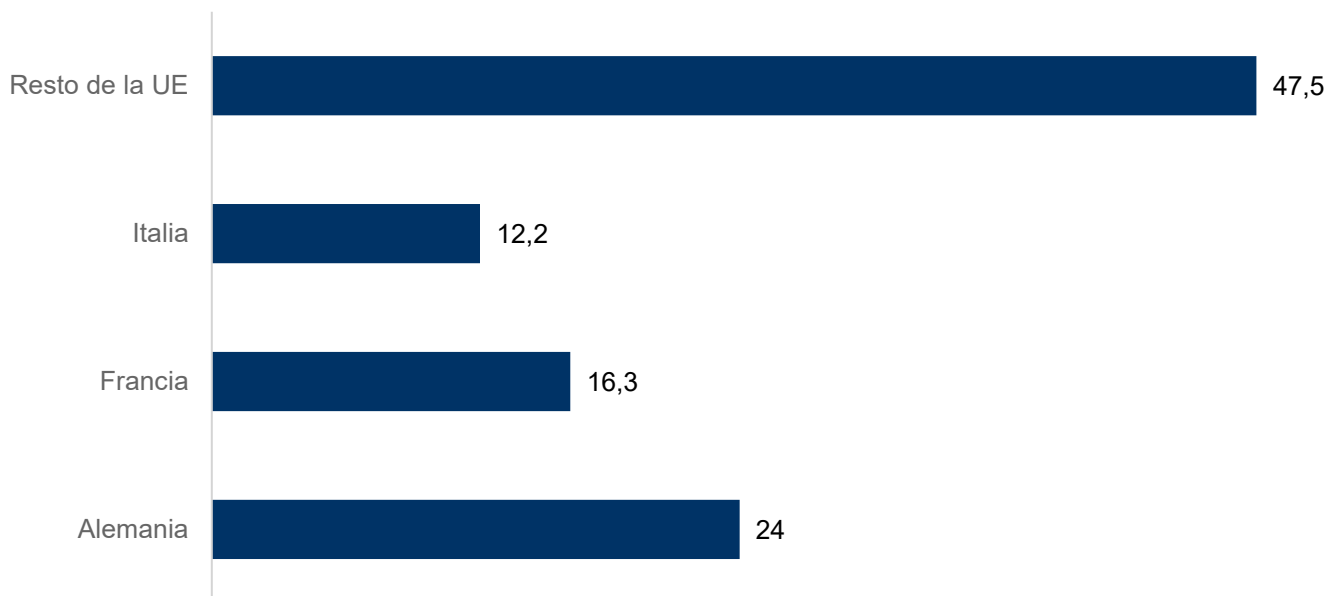
Fuentes: [\[4\]](#) [\[5\]](#) [\[6\]](#)

El peso de la economía

17,9

billones de euros de PIB

UE, 2024 · precios corrientes · 1 billón = 10^{12}



Participación en el PIB de la UE, %. El resto se calcula por diferencia hasta 100. Datos redondeados de Eurostat, edición 2025.

Un mercado de alrededor de 450 millones de habitantes combina economías de tamaños y niveles de renta distintos. Para una empresa paraguaya, seleccionar país, cliente y canal comercial es tan importante como conocer el marco europeo común.

Fuentes: [\[1\]](#) [\[9\]](#)

Un mercado, cuatro libertades

El mercado interior busca un espacio sin fronteras interiores para mercancías, personas, servicios y capitales. La unión aduanera elimina los derechos de aduana entre miembros y establece un arancel común frente a terceros.

1

Mercancías

Circulación de bienes dentro del marco aduanero y regulatorio europeo.

2

Personas

Movilidad de ciudadanos y trabajadores, con los requisitos legales correspondientes.

3

Servicios

Prestación transfronteriza y establecimiento, sujetos a las normas sectoriales.

4

Capitales

Movimientos de capital y pagos, con límites y controles previstos por la ley.

Para vender desde Paraguay siguen siendo relevantes las aduanas de entrada, el IVA, la seguridad del producto y las exigencias sanitarias. El marco común tampoco elimina diferencias de idioma, distribución o demanda entre países.

Fuentes: [\[1\]](#) [\[5\]](#)

Moneda y presupuesto

2 %

Objetivo de inflación del BCE a medio plazo

El BCE y los bancos centrales nacionales de la zona euro integran el Eurosistema. La política monetaria influye en los tipos de interés y las condiciones de financiación. El objetivo del 2 % no es una previsión ni una garantía de inflación para cada año.

2021–2027

El marco financiero plurianual

El presupuesto europeo financia políticas como cohesión territorial, agricultura, investigación e infraestructuras. El marco plurianual fija límites de gasto y los presupuestos anuales concretan las dotaciones. NextGenerationEU añade una respuesta temporal de recuperación financiada mediante deuda común.

Los presupuestos nacionales y buena parte de las decisiones fiscales siguen en manos de los Estados.

Fuentes: [\[10\]](#) [\[11\]](#) [\[16\]](#)

La UE ante Mercosur

1 mayo 2026

Aplicación provisional del acuerdo comercial interino

Los instrumentos firmados el 17 de enero de 2026 vinculan a la UE con Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay. Bolivia no es parte de estos acuerdos.

iTA

Acuerdo comercial interino

Permite aplicar los compromisos comerciales antes de la entrada en vigor del acuerdo completo.

EMPA

Acuerdo de asociación

Incluye diálogo político, cooperación y comercio. Requiere también la ratificación de los Estados miembros de la UE.

Fuentes: [\[12\]](#)

Qué comprobar al exportar

Las preferencias comerciales pueden reducir el arancel, pero cada operación depende del producto, su origen y las condiciones de acceso. Esta secuencia ayuda a preparar la consulta técnica.

01 Producto y destino

Identificar el código arancelario, el país de importación y el comprador.

02 Preferencia y calendario

Consultar el arancel aplicable, la reducción prevista y, si existe, el contingente.

03 Origen acreditado

Verificar la regla específica y la prueba documental exigida. Expedir desde Paraguay no basta para acreditar origen preferencial.

04 Conformidad y documentación

Revisar requisitos sanitarios, etiquetado, certificados y autorizaciones del producto.

05 Coste y contrato

Añadir transporte, seguro, impuestos y distribución. Acordar responsabilidades, pagos y solución de controversias.

Access2Markets permite consultar por producto. Las salvaguardias pueden suspender preferencias en los supuestos previstos. Conviene revisar las condiciones vigentes antes de cerrar la operación.

Fuentes: [\[13\]](#) [\[14\]](#) [\[15\]](#) [\[12\]](#)

Fuentes y lecturas útiles

Edición: agosto de 2026. Fuentes oficiales de referencia. Los números remiten a los enlaces de cada sección. Las estadísticas indican su periodo de referencia.

- [\[1\] La UE en cifras](#)
- [\[2\] Historia de la Unión Europea](#)
- [\[3\] Instituciones y funciones](#)
- [\[4\] Tratado de la Unión Europea \(TUE\)](#)
- [\[5\] Tratado de Funcionamiento \(TFUE\)](#)
- [\[6\] Tipos de normas europeas](#)
- [\[7\] Procedimiento legislativo ordinario](#)
- [\[8\] El espacio Schengen](#)
- [\[9\] Eurostat: Key figures on Europe 2025](#)
- [\[10\] BCE: política monetaria](#)
- [\[11\] Presupuesto europeo 2021–2027](#)
- [\[12\] Acuerdos UE–Mercosur explicados](#)
- [\[13\] Importar en la UE](#)
- [\[14\] Access2Markets: consulta por producto](#)
- [\[15\] Requisitos sanitarios y fitosanitarios](#)
- [\[16\] Bulgaria y el euro desde 2026](#)

© 2026 Paraguay Business Hub. Todos los derechos reservados sobre los textos originales y la composición editorial.

Gráficos de elaboración propia a partir de fuentes oficiales. Ilustración de portada original generada con IA. Los materiales enlazados pertenecen a sus respectivos titulares. Publicación independiente, sin aval institucional de la UE. Guía divulgativa general.